



Jak správně

# REGULOVAT LOTERIE

Průvodce účinnou, zákonnou a transparentní regulací loterií a jiných podobných her prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí a měst.



**STOP LŽÍM A NÁTLAKU AKTIVISTŮ**

# NENALEŽTE AKTIVISTŮM A SDRUŽENÍM

Několik posledních let se nejrůznější **občanská sdružení snaží vtáhnout většinu obcí a měst do své štvavé kampaně** vedené proti provozovatelům loterií a jiných podobných her. Jejich cílem je jediný. Brutálně a pokud možno okamžitě zlikvidovat legální provozování loterií v České republice. Byť by se tento záměr mohl zdát legitimní, bohužel na veřejnost proniká čím dál více signálů o tom, že důvody tohoto počínání jsou zcela opačné.

Můžeme jen spekulovat o tom, jestli je jejich cílem monopolizovat loterní průmysl a zajistit existenci pouze několika málo kasinům, ve kterých budou mít podíl či jiné prebendy nebo zda jsou „motivováni“ zájmy nelegálních zahraničních loterních firem, kterým překáží domácí česká konkurence, příp. svými vlastními politickými ambicemi.

Samozvaní bojovníci proti hazardu záměrně rozmýchali štvavou mediální kampaň. **Cíleně zkreslují informace, ohání se vlastními nijak nepodloženými statistikami a snaží se vysoce neodborně radit obcím, jak mají v regulaci loterií postupovat.** Přitom špatně, netransparentně a naprosto jednostranně.

Svým chováním připomínají jiná nátlaková občanská sdružení, která často známe především z environmentální oblasti, která pod pláštěm demokracie, svobody slova a občanské společnosti terorizují standardní rozhodovací procesy.

**Takový nátlak a jednostrannou propagandu je však třeba odmítnout!**



## SPELOS CHCE JEDNAT A DOHODNOUT SE

SPELOS je sdružením provozovatelů centrálních loterních systémů a dalších her a je největší profesní asociací firem působících v českém loterním průmyslu. Už od svého založení si klade za cíl **nastavit velmi transparentní spolupráci mezi představiteli místních samospráv a provozovateli loterií.**

SPELOS se chce podílet na tom, aby byly v konkrétní obci vytvořeny takové podmínky pro provoz loterií, které budou odrážet zájmy místní samosprávy a zároveň nebudou diskriminační nebo prohibiční. Chceme, aby se provozovatelé a vedení obce či

města **seriózně domluvili** na základě fakticky správných argumentů. Nestojíme o dohady, soudní spory ani mediální přestřelky.

**Věříme, že jedině seriózní dohoda vede k vytvoření ideálního stavu regulace loterií.**



# AKTIVNĚ PŘÍSTUPUJEME K PROBLEMATICE ZODPOVĚDNÉHO HRANÍ

Sdružení SPELOS má aktivní zájem o problematiku zodpovědného hraní a prevence závislosti. Také proto SPELOS zahájil spolupráci s Českým institutem pro výzkum závislostí (CIAR) a spolu s ním se zapojil do projektu PROGAM.

Ten na bázi společenské odpovědnosti firem zavádí normy pro zodpovědné hraní, zvyšování informovanosti hráčů, provozovatelů, obcí a měst, odborné veřejnosti a médií a zvyšování dostupnosti odborné péče pro osoby, kterým hraní přináší dopady na kvalitu jejich života. Jedná se o dobrou praxi z vyspělých zemí Evropy a světa na podkladě aktuálních empirických poznatků.

Cílem tohoto projektu, do kterého se zapojují města a obce po celé republice, je tedy efektivní snížení dopadů provozování sázkových her a loterií na společnost.

Pilotním městem projektu PROGAM v jeho velmi zkrácené podobě byl Vsetín, kde došlo po přibližně šesti měsících k výraznému snížení kriminality, dále k názorovému posunu veřejnosti, která získala neutrální náhled na provoz heren i k výraznému zlepšení kultury prostředí (více o projektu na [www.progam.cz](http://www.progam.cz)).



# PROČ REGULOVAT, NE ZAKAZOVAT

Občanské sdružení jako Brnění nebo Občané proti hazardu se obecním samosprávám snaží namluvit, že nejlepší je provoz loterií a jiných podobných her na území obcí zcela zakázat. Sami však dobře vědí, že je to utopie.

Pokud má být skutečným důvodem regulace loterií minimalizace případných negativních společenských aspektů spojených s provozem loterií a na úrovni obcí především zaručení veřejného pořádku, o což i Ústavní soud ČR několikrát opřel svoje nálezy, musí dojít k **adekvátní, transparentní a férové regulaci** prostřednictvím kvalitní obecně závazné vyhlášky.

A proč si to myslíme?

1. Nulová tolerance loterií na území obce nebude nikdy znamenat, že lidé přestanou hrát. V případě prohibice budou **vznikat tajné herny** ukryté v garážích nebo sklepích, ve vaší obci se objeví rádooby internetové kiosky s jinou formou **nelegálních hazardních her**, lidé budou vyhledávat zábavu na nijak regulovaných zahraničních webových stránkách.

2. Regulovaný provoz loterií na území obce **zajistí finanční příjem do rozpočtu** dané obce, který bude samospráva moci podle své vůle využít například pro financování sportu, kultury, zájmových a volnočasových aktivit svých občanů či na vzdělávací a výchovné programy pro děti a mladistvé. Obec je příjemcem 80 % odvodů z výherních hracích přístrojů i videoloterních terminálů.

3. **Ve městech a obcích zůstává až 60% z celkových tržeb provozovatelů.** Rozhodně totiž nejde pouze o loterní daň a další povinné odvody. Největší část tvoří finanční prostředky, které získávají provozovatelé hospod a restauračních zařízení, v nichž jsou loterie provozovány. Ti pak následně ze svých příjmů odvádějí daně a platí zaměstnance, jejichž mzdy jsou samozřejmě rovněž zdaněny – tedy peníze jdou opět státu, potažmo městům a obcím. Je třeba zmínit i fakt, že řadu hospod a barů drží sázkové hry „nad vodou“. Stejně tak jsou tu majitelé nemovitostí, v nichž jsou loterie provozovány a kteří v dobré víře v kontinuitu provozu investovali a rekonstruovali.

4. Loterní průmysl je **významným zaměstnavatelem**. Kromě loterních firem je na provoz loterií napojeno 50 000 pracovních míst, které by v případě přehnané regulace mohly být v ohrožení. Jde o pracovníky v gastronomii a pohostinství, majitele nemovitostí a jejich zaměstnance, obchodní partnery, dodavatele, administrativní pracovníky, apod.

5. Transparentní regulace, která vznikne na základě otevřeného jednání s profesní asociací provozovatelů, navíc eliminuje jakékoliv další spory mezi samosprávou a seriózními loterními firmami. Ty už několikrát prokázaly schopnost nastavit **účinné samoregulační opatření** i připravenost k aktivní spolupráci s místní samosprávou v rámci **dobrovolných deklarácí**.

## OBRANA PROTI ČERNÝM HERNÁM

Společným zájmem místní samosprávy i sdružení SPELOS je obrana proti vzniku nelegálních heren, které provozují nejrůznější občanská sdružení a které se objevují na radnicích zakázaných místech.

Právě **SPELOS dlouhodobě varuje** před tímto nešvarem, který je způsoben přehnanou regulací a nulovou tolerancí místní samosprávy vůči transparentním českým loterním firmám. Zároveň to bylo právě sdružení SPELOS, které díky podrobné dokumentaci protiprávního jednání občanského sdružení ŽIVOT JE HROU, které bylo doposud největším nelegálním „správcem“ těchto černých heren, rozhýbalo orgány činné v trestném řízení. Ty v nedávné době provedly celorepublikovou razii proti černým hernám a začaly jejich provoz represivně omezovat.

Černé herny však nejsou jediným negativním jevem prohibičních opatření. Stejně jako v minulosti v Polsku nebo na Ukrajině se také v českých a moravských hospodách a restauracích začínají objevovat tak zvané **internetové kiosky**, které však hostům

nabízí stejné loterní hry, jak v případě videoloterních terminálů. Avšak nelegálně, bez řádných povolení i dohledu státních nebo místních orgánů.

Domníváme se proto, že otevřená dohoda mezi legálními českými provozovateli a místní samosprávou o pravidlech a podmínkách provozování loterií na území dané obce je nejlepší způsob, jak bojovat proti všem negativním souvislostem hazardu, včetně nebezpečí rozmachu černých heren.



## OBCE, KTERÉ NAŠLY ŘEŠENÍ

Stále více představitelů měst a obcí si plně uvědomuje, že k dané problematice je třeba přistupovat uvážene, a to s ohledem na možné důsledky unáhlených rozhodnutí. Přibývá proto měst, která se rozhodla loterie na svém území ponechat až do doby vypršení platnosti povolení, případně zvolila jiné kompromisní řešení.

Jedná se například o dohodu s provozovateli ve formě deklarace, která představuje účinné a osvědčené samoregulační opatření, týkající se například veřejného pořádku, odstranění reklam a jackpotů, úpravy vzhledu provozovny a podobně. Tento regulační koncept se osvědčil již v řadě měst a obcí – mezi nimi je například Vsetín, Zlín, Olomouc, Karviná, Karlovy Vary, Liberec, Plzeň, Šumperk.

V neposlední řadě si představitelé jednotlivých samospráv uvědomují také citelné výpadky rozpočtů, které by s sebou případná prohibice či přehnaná regulace přinesly a v řadě případů. Svědčí o tom prakticky každodenní informace v médiích.



# VZOR OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY

## Obecně závazná vyhláška č. x /2013

### o stanovení veřejně přístupných míst, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry

Zastupitelstvo města/ obce ..... se na svém zasedání dne . . 2013 usneslo vydat na základě § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

#### Čl. 1

##### Určení míst

Sázkové hry podle ust. § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle ust. § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Regulované loterie“), lze provozovat pouze na veřejně přístupných místech uvedených v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky.

#### Čl. 2

##### Přechodné ustanovení

Regulované loterie, jejichž provozování bylo povoleno před nabytím účinnosti této obecně závazné vyhlášky, lze provozovat nejdéle po dobu platnosti vydaného povolení i na místě neuvedeném v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky, a to za podmínek stanovených v tomto povolení.

#### Čl. 3

##### Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška ..... ze dne .....

#### Čl. 4

##### Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem ..... 2013.

## Příloha č. 1 OZV č. .../2013

Seznam adres, na kterých lze provozovat sázkové hry, loterie a jiné podobné hry, uvedené v ustanovení § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.



Pořadové č.	Ulice	číslo popisné	číslo orientační
1			
2			
3			
...			
...			
...			

### Důvodová zpráva

1. Obecně závazná vyhláška zamezí dalšímu rozšiřování povolování provozu technických zařízení Ministerstvem financí na území města/obce ..... na místa neuvedená v příloze č. 1 vyhlášky a především zabrání vzniku nových heren, herních středisek a kasin bez kontroly města.
2. Povolím těchto míst dojde k redukci technických herních zařízení umístěných na území města/obce ..... oproti současnému stavu.
3. Vyhláška zároveň zachovává místa provozu uvedená v příloze č. 1 vyhlášky tak, aby město/obec ..... bylo nadále příjemcem části odvodu z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení dle novely vyhlášené ve Sbírce zákonů pod č. 458/2011 Sb., účinné od 1.1.2012 tzv. loterní daně. Jen za rok 2012 byla do obecního rozpočtu z provozu loterií odvedena částka ve výši ..... Kč.
4. Toto legislativní řešení rovněž vyhovuje novele zákona o loteriích a jiných podobných hrách vyhlášené ve Sbírce zákonů pod č. 300/2011, účinné od 1.1.2012.
5. Smyslem úpravy přechodného ustanovení v rámci čl. 2 vyhlášky je to, že platnost dříve vydaných povolení nebude dotčena, tj. skončí uplynutím doby v oprávnění k provozu stanovené. Opačný postup by totiž dle důvodové zprávy k výše uvedené novele loterijního zákona zakládal nepřipustnou právní retroaktivitu, která je v rozporu s principem právní jistoty zakotvené v Ústavě.

# VZOR DEKLARACE

## DEKLARACE

Se zřetelem na zájem obce..... na dodržování veřejného pořádku na jeho území a jako výraz společenské odpovědnosti vůči veřejnosti reprezentované orgány samosprávy se provozovatel prostor, v nichž jsou umístěna technická herní zařízení povolená podle § 2 písm. e), g), l), m), n), j) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění, tj.:

- I. heren a kasin,
- II. míst se zvláštním provozním režimem

se v provozovně .....na adrese.....ke dni .....zavazuje :

AD I)

**1. zajistit odstranění z vnějšího pláště budov** (provozovny, sousedních nemovitostí ve vztahu k dané provozovně) :

- a) statické a dynamické světelné reklamy s herními symboly, upozorňující na existenci provozovny, či nabádající ke hře (přípustnou výjimkou jsou pouze obchodní ochranné známky či oficiální loga provozovatele sázkových her),
- b) jackpoty a jackpotové displeje, a tyto přemístit do provozoven tak, aby neprosvítaly výlohou do veřejných prostor, (smyslem opatření a) a b) je, aby světelná ani akustická reklama nemohla ovlivňovat mladistvé a neobtěžovala obyvatele města),
- c) všechny reklamy na podávání alkoholických nápojů ke hře zdarma, případně se slevou, včetně reklamy na jakékoliv jiné benefity.

**2. dbát** o vnější vzhled provozovny a o čistotu v jejím bezprostředním okolí.

**3. zajistit zprovoznění** kamerového systému trvale snímajícího vstup (vstupy) do provozovny, včetně prostoru před vchodem (vchody) a vnitřní prostory provozovny. Obrazový záznam bude (s výjimkou kasin, pro které platí speciální právní úprava) uchováván po dobu 7 dnů a signatář se zavazuje poskytnout tento záznam orgánu vykonávajícímu kontrolu (státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi, obecní policie, Policie ČR) na vyžádání.

**4. přijmout**

- a) opatření proti rušení nočního klidu a pro eliminování vstupu osob mladších 18 let, osob pod vlivem návykových a omamných látek, osob agresivních a osob vyvíjejících v provozovně nezákonnou činnost (zejména prodej drog či odcizených věcí). Signatář deklaruje, že takové osoby do jeho provozoven vpouštěny nejsou a nebudou. Na každém vchodu do provozovny bude umístěn dostatečně velký nápis zakazující vstup osob mladších 18-ti let,

b) opatření, aby od půlnoci do osmé hodiny ranní, byli návštěvníci vpouštěni do provozovny individuálně po provedení vizuální kontroly obsluhou provozovny nebo pracovníkem stálé bezpečnostní služby, nebo aby tato kontrola byla provedena prostřednictvím technického zařízení umožňujícího obsluhu provozovny zkontrolovat návštěvníka před vpuštěním do prostor provozovny (např. prostřednictvím videotelefonu či kamery a dálkového ovládnání zámku dveří provozovny).

5) **Dostavit se** na první výzvu pověřeného zástupce obce k vyhodnocení účinnosti přijatých opatření dle této deklarace a to i v případě požadavku obce vzniklého z důvodu nutnosti řešit operativně případný problém zásadního významu

#### AD II )

Pro provozovatele na místech se zvláštním provozním režimem (restaurace, sportbary a ostatní provozovny) platí ustanovení ad I) s výjimkou bodů 3. a 4. této deklarace, jejichž realizace by se v těchto prostředích dostala do rozporu se zákonem o loteriích.

V ..... dne .....

Název a adresa provozovny : .....

Provozovatel včetně IČ : .....

Zastoupen : .....

Podpis statutárního orgánu provozovatele provozovny : .....

S deklarací byl seznámen provozovatel sázkových her a s jejím textem souhlasí:

1) .....

2).....

3).....

4).....

5).....

## KDO JSME

Sdružení provozovatelů centrálních loterních systémů a dalších her „SPELOS“ je zájmové sdružení právnických osob. Jeho cílem je spoluvytváření odborného pohledu v oblasti loterií a jiných podobných her, především pak při provozování centrálního loterního systému (CLS) a dalších her, jakými jsou například lokální loterní systémy, elektromechanické rulety, kasinové hry a další.

SPELOS hájí zájmy svých členů na odborných fórech, při jednáních se státní správou a samosprávou, kooperuje s obdobnými sdruženími a v neposlední řadě podporuje své členy při podnikání. K dosažení tohoto záměru SPELOS organizuje a podporuje setkání provozovatelů s představiteli státní správy a samosprávy a spolupracuje s dalšími sdruženími s obdobným zaměřením a odborníky na oblast provozování CLS a jiných obdobných her. Současně spoluvytváří právní rámec v této oblasti.

Sdružení SPELOS je velmi prospěšné také obcím a městům. Nabízí jim totiž partnerství v oblasti přípravy regulačních obecně závazných vyhlášek v oblasti legislativní i z hlediska vymezení podmínek pro konkrétní provozovny. Členové SPELOS vždy plní dohodnuté parametry, jimiž samosprávy podmiňují zachování provozu loterií a jiných podobných her ve svém obvodu. Snaží se být dobrým sousedem a odpovědným spoluobčanem a v rámci svých možností přispívat k rozvoji místa, kde působí. Ať už jde o finanční pomoc na potřebné projekty nebo dodržování zásad slušného podnikání v každodenním životě. Podle platných zákonů odvádí daně a poplatky, které výrazným způsobem přispívají k rozvoji obcí, měst a regionů.

## NAŠI ČLENOVÉ

Aktuálně SPELOS sdružuje 17 loterních společností, které představují 54,6% loterního trhu v České republice:

- AGH VLT, a.s.
- APEX gaming EUROPE, a.s.
- AZ-Technika, a.s.
- Banco Casino, a. s.
- BONVER WIN, a.s.
- ENDL + K, a.s.
- GAPA GROUP a.s.
- HELVET GROUP a.s.
- KIMEX CASINO, a.s.
- Lucky Money, a.s.
- LUCKYNOVA, a.s.
- MERKUR CASINO a.s.
- Multigate a.s.
- Play Games, a.s.
- SPORT GAMES WIN a.s.
- SYNOT TIP, a.s.
- TIPGAMES, a.s.

## KDE SE DOZVÍM VÍC

### **SPELOS**

zájmové sdružení právnických osob

Revoluční 1200/16  
110 00 Praha 1

**Ing. Petr Vrzáň**  
výkonný ředitel

mobil: (+420) 724 834 375  
e-mail: [spelos@spelos.cz](mailto:spelos@spelos.cz)  
[www.spelos.com](http://www.spelos.com)





Petr Mikoška  
za představenstvo **SYNOT TIP, a.s.**



Josef Bradáč  
za představenstvo **Endl + K, a.s.**



Adrianus Leonardus Franciscus Kruf  
za představenstvo **Tipgames, a.s.**



Miroslav Barnet  
za představenstvo **Multigate, a.s.**



Patrik Flaišinger  
za představenstvo **Merkur Casino, a.s.**



JUDr. Svatopluk Kopecký  
za představenstvo **Bonver Win, a.s.**

Stanislav Hrstka  
za představenstvo **AGH VLT, a.s.**

Ing. Milan Krušina  
za představenstvo **KIMEX CASINO, a.s.**

Ing. Johannes Weissengruber  
za představenstvo **APEX gaming EUROPE, a.s.**

Ing. Martin Vávra  
za představenstvo **Lucky Money, a.s.**

Jiří Červinka  
za představenstvo **AZ-Technika, a.s.**

Ing. Marek Gregor  
za představenstvo **LUCKYNOVA, a.s.**

Mgr. Petr Stindl  
za představenstvo **Banco Casino, a. s.**

Daniel Tůma  
za představenstvo **Play Games, a.s.**

Richard Růžička  
za představenstvo **GAPA GROUP a.s.**

Milan Hofman  
za představenstvo **SPORT GAMES WIN a.s.**

Ing. Miroslav Maluš  
za představenstvo **HELVET GROUP a.s.**